

ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Глобальный экологический фонд

ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

УСТРАНЕНИЕ БАРЬЕРОВ ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ
ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ В КОММУНАЛЬНОМ ТЕПЛОСНАБЖЕНИИ

PIMS 1281
Atlas Award: 00044007
Atlas Project ID: 00051578

ВВОДНЫЙ ОТЧЕТ

СЕНТЯБРЬ 2007
ИЗМЕНЕН В НОЯБРЕ 2007

ОБНОВЛЕНИЕ И ИЗМЕНЕНИЯ В СОДЕРЖАНИИ ПРОЕКТА ПОСЛЕ ЕГО УТВЕРЖДЕНИЯ

После предоставления проектного документа на заключительное одобрение GEF СЕО в 2005, энергоэффективность кажется привлекла внимание государственных органов и, согласно информации полученной от местной группы экспертов, государственные служащие в значительной степени поднимают данный вопрос как одну из важных тем дальнейшего развития казахстанской экономики. Это наблюдение подтверждается разработкой новых энергоэффективных программ, проводимых местными акиматами, по которым первые фазы уже утверждены и подписаны контракты (в Алматы) или которые в процессе утверждения (в Астане).

При радикально растущих международных рыночных ценах на нефть и газ за последние несколько лет, централизованное отопление (с использованием недорогого местного угля как основного топлива во многих городах) кажется нашло свое место на рынке Казахстана – по крайней мере на данный момент. В Астане, напр. ранняя политика по установке центральных и автономных бойлеров в новых зданиях была пересмотрена и большая часть этих зданий, которые ранее находились на автономных системах отопления, были пере-подключены снова к централизованному отоплению. Для жизнеспособности всей системы центрального отопления и попытки увеличить долю комбинированной выработки тепла, это можно рассматривать как положительное продвижение.

С другой стороны, барьеры относящиеся к тепловым тарифам, финансовая ситуация и низкий инвестиционный потенциал теплоснабжающих компаний практически остается таким как и описано в проектом документе. Некоторые улучшения были внедрены в 2003 г. для того, чтобы теплоснабжающие компании могли включить инвестиции по энергоэффективности в свои тарифные заявки. Однако, по информации местных экспертов, на практике нет каких либо существенных изменений, так как вместе с тем возросли цены и на топливо, и антимонопольный комитет пытался сдерживать тарифы на минимуме. В результате, тарифы не отражают существенные нужды развития этого сектора, ситуация которого продолжает представлять собой серьезную проблему эффективного содействия для инвестирования энергоэффективности в секторе муниципального теплоснабжения в Казахстане и управления ими в соответствующем порядке. Очевидно, что нельзя и без одновременного рассмотрения требуемых механизмов для защиты малообеспеченных слоев населения. Общая рекомендация, исходя из полученных уроков в других странах, оказывать поддержку малообеспеченному слою населения по отдельным схемам социальной поддержки, иной чем субсидирование всего сектора искусственно низкими тарифами, которые не учитывали существенные нужды по улучшению системы.

В 2006, ЕБРР и правительство Японии проводили обзор по нормативно-правовой базе в сфере электро- и теплоснабжения по проекту “Network Infrastructure Regulatory Development - ”, в ходе которого также были даны некоторые рекомендации относительно политики тарифообразования. Какова стадия реализации этих рекомендаций и/или имеют ли они силу в действующем политическом климате будут изучаться детально в течении нескольких месяцев

группой реализации проекта ПРООН\ГЭФ. На основе полученной информации, исполнительное агентство проекта (АРЕМ) не был удовлетворен проделанной работой и более того, рекомендации не были приняты. В целях проекта ПРООН\ГЭФ, будет важно дать подробное разъяснение, какие отдельные пункты в ранних работах не были рассмотрены как приемлемые для АРЕМ\Правительства и каковы особенные причины, для того чтобы не проводить повторные работы в рамках проекта ПРООН\ГЭФ и не столкнуться с такой же ситуацией в конце реализации.

Основываясь на обзоре аналитических отчетов о современной ситуации, вся нормативно-правовая и институциональная база и стратегии, влияющие на развитие сектора теплоснабжения, кажутся фрагментированными, и все еще отсутствуют последовательное видение Правительства, стратегия развития и план по усовершенствованию ситуации. Если ситуацию в этой связи можно будет улучшить путем сотрудничества и оказания поддержки со стороны проекта ПРООН\ГЭФ, то это будет большим шагом в будущем.

Хотя для фактического ремонта и модернизации существующей системы централизованного отопления требуются большие финансовые средства, доступность этих ресурсов не является большой проблемой самой по себе, но проблематична в отношении создания возможной институциональной и системной основы для руководства и содействия в усилении этих ресурсов. Очевидно, что она не может быть осуществлена без одновременного рассмотрения требуемых механизмов для защиты малообеспеченного слоя населения от увеличения тарифов. Простой рекомендацией по этому поводу является оказание поддержки малообеспеченному слою населения путем отдельной социальной схемы поддержки, отличной от субсидирования всего сектора искусственно низкими тарифами, которые не учитывают нужды по усовершенствованию системы.

В отчетах местных экспертов хорошо отражена информированность обо всех необходимых ингредиентах, состоянии технологий и прочих подходах (вкл. нормативно-правовые изменения), которые необходимо рассмотреть для содействия устойчивого развития сектора теплоснабжения, но нет четкой стратегии о продолжении работы по ним. Другими словами, по видимому хорошо известно, что нужды должны быть изменены, но как способствовать принятию этих изменений на практике не совсем понятно.

Некоторые новые возможности привели к Решению Правительства о разработке нового закона? о теплоснабжении в 1-ом кв. 2008 г., инициированный Министерством энергетики и минеральных ресурсов; к новым энергоэффективным программам Акиматов гг. Алматы и Астана, как и к постоянным обсуждениям? о нуждах усиления роли владельцев квартир в управлении на уровне зданий в общем.

1 «Концепция по внесению изменений в некоторые законодательные акты РК по вопросам теплоснабжения»

2 Более подробно, см. отчет проекта «Обзор социального аспекта в энергоэффективности и энергосбережении в жилом секторе Казахстана, гл. 3 Это инициативы, с которыми деятельность проекта ПРООН\ГЭФ должна быть интегрирована и синхронизирована до максимальной степени, при помощи создания соответствующего сотрудничества и консультаций с уполномоченными государственными органами.

В частности, политика интересов относительно поддержки и следования целям проекта ПРООН/ГЭФ следующая:

- возможная политика регулирования тарифов для трансмиссии ЦО и улучшения нужд распределительной системы и инвестирования новых финансовых источников, наряду с защитой малообеспеченного слоя населения по отдельной социальной схеме поддержки;

- возможные политические рамки для поощрения максимального использования когенерации как источника тепла (вкл. вопросы тарифообразования и доли дохода между теплом и энергией) и соответствующей стратегии на городском уровне для развития сети ЦО в этом направлении; и

- возможные политические рамки для содействия и поощрения владельцев квартир по их роли в управлении общедомовым имуществом с сопутствующими возможностями по энергосбережению.

В отношении технических мер, указанные в исследованиях, проведенных в рамках фазы PDF В проекта ПРООН/ГЭФ, некоторые из них уже реализованы, напр. как установка теплосчетчиков в районе Орбита г.Алматы – требуемая также по действующему законодательству. Согласно информации от проектной группы, результат не был успешным, тк. счетчики были установлены без параллельной установки современных приборов регулирования, которая была рекомендована, но не исполнена. Следовательно, у людей не было возможности регулировать тепло и некоторые квартиры продолжали получать больше тепла, что привело к большим расходам по счету за тепло, чем при расчете на основе “нормативного” теплоспроса. Вследствие сформировавшегося недовольства, многие счетчики были сняты самими владельцами и в настоящее время не работают. Несмотря на эти эксперименты, в сущности нет сомнений в рациональности установки счетчиков, если таковые были установлены надлежащим способом совместно с улучшенной системой контроля тепла, которое ведет к уменьшению потребления тепла и возможности снизить расходы по счетам за тепло в общем, эти неуспехи могут создать дополнительный общественный барьер по внедрению любых схожих мер. По существу, это должно быть учтено и исследовано в рамках реализации проекта.

Как указывалось ранее, Акимат Алматы разработал специфичную программу энергоэффективности, по которой и свой вклад внес Проект по Развитию Потенциала Правительства Норвегии. Программа по ЭЭ г.Алматы состоит из трех фаз, из которых первая фаза - 82 000 000 тенге (около USD 650,000) уже утверждена и первые контракты с отобранными предприятиями по ее реализации уже подписаны. Эта первая фаза предусматривает 1) работы по дальнейшей разработке нормативно-правовой базы (договор подписан с компанией Kaz Expertise) также как и 2) оказание поддержки при дальнейшей подготовке и реализации энергоэффективных инвестиций в общественные здания, в частности, путем внедрения теплосчетчиков, автоматического регулирования, и тд. Контракт для продвижения этого второго компонента уже подписан с Центром

Энергоэффективности и Чистого Производства (ЦЭЭЧП – НПО созданное при поддержке Норвежской Программы по Развитию Потенциала) и который тесно сотрудничает с проектом ПРООН\ГЭФ. Дальнейшие связи и подробности сотрудничества между программой по ЭЭ Акимата г.Алматы и проектом ПРООН\ГЭФ должны быть определены проектной группой в течении нескольких месяцев и представлены для обзора.

В отношении развития концепции ЭСКО как средства для управления инвестициями в муниципальной ЭЭ, состоялась встреча с Директором департамента ЭКХ Акимата г.Алматы, г-ом В.Устюговым, в ходе которой был выражен серьезный интерес Акимата поддержать эту идею со своим вкладом в размере 127 000 000 тенге (около USD 1 000 000). Проекту ПРООН\ГЭФ было поручено поддержать этот процесс путем проведения анализа и рекомендаций, в какой форме должно создаваться ЭСКО. Проект проведет эту работу путем поддержки подготовки бизнес-плана для ЭСКО и как часть этой работы, разъяснение соответствующих нормативно-правовых вопросов. Основываясь на консультациях, общественные здания выглядят как наиболее вероятные целевые группы потенциальных клиентов. На вопрос о возможной поддержке необходимой для всех планов развития сектора теплоснабжения г.Алматы, г-н Устюгов предоставил отчеты, подготовленные местным проектным институтом НИИ КазНИПИЭнергопром, и исследования которого были приняты Акиматом в 2006 г. Г-н Устюгов добавил, что необходимость в дополнительной поддержке на сегодня не ясна. Он также отметил, что на данный момент Акимат не планирует и не стремится искать дополнительного финансирования со стороны международных банков развития таких как ЕБРР, но рассматривает вопрос о финансировании необходимых инвестиций за собственные средства.

Была проведена и другая встреча с Департаментом ЭКХ Акимата г.Астаны, вследствие решения принятого в начале реализации проекта Правительством РК и ПРООН изменить пилотную территорию с Кокшетау на Астану на основании, что содействие ГЭФ в Астане даст лучше результаты. Основанием стало, что главный инвестор в г.Кокшетау исчез, а в Астане имеется больше финансовых возможностей из-за быстрого развития города и как таковая, поддержка ГЭФ в Астане будет иметь больше воздействия. На встрече, г-н Амиржанов, зам.директора, подтвердил интерес Акимата г.Астаны в продвижении энергоэффективности и представил программу ЭЭ по г.Астане, которая на данный момент находится на утверждении с предварительной суммой 2 000 000 000 тенге (около USD 16 000 000). Окончательное подтверждение этого финансирования очень важно, также как и условия для дальнейшего рассмотрения поддержки проекта ГЭФ в г.Астана, так как эти ресурсы Акимат может рассматривать как замена ранее предполагавшегося со-финансирования в г.Кокшетау.

Фокусные направления программы ЭЭ по г.Астане:

- Энергоаудит, в частности общественные здания (школы, и тд);
- Автоматизированные системы управления automatic (контроля) и модернизация другого оборудования;
- Автоматические системы учета;
- Улучшенный, энергосберегающий контроль насосов;

- Солнечное и водное отопление;
- Тепловые насосы(с использование подземных вод как источника тепла)

Средний срок окупаемости мер указанных выше составляет 10 лет.

Г-н Амиржанов также указал о новых и планируемых инвестициях со стороны Акимата г.Астаны, вкл. проводимый ремонт ТЭЦ-2 с бюджетом 160 000 000 USD на 2004-2007 гг. Проведенные работы: реконструкция бойлера, реконструкция сети (270 км) и расширение предизолированных труб. На 2007 г.: реконструкция турбин, после чего работы будут завершены. По ТЭЦ-1 такие же работы начнутся в 2008 г. с бюджетом 70 000 000 000 тенге. Также планируется строительство новой ТЭЦ-3 (как частного товарищества) с бюджетом 40 000 000 000 тенге на 2007-2008 гг.

В отношении возможной поддержки, необходимой для развития или модернизации мастер-планов или других планов развития сектора теплоснабжения в г.Астане, зам. директора Астанинской теплораспределительной компании, г-н Койшибаев¹ отметил в последующем разговоре, что существуют два плана по регулированию дальнейшего развития теплораспределительной сети в Астане, один – по ремонту и обслуживанию существующей сети центрального отопления и второй – по его расширению. Так как не было возможным просмотреть эти планы во время миссии, дальнейшее уточнение содействия со стороны UNDP/GEF в этом секторе будет предметом более глубокого изучения существующих планов. Ожидается, что эта работа будет проделана международным техническим советником (при поддержке местных экспертов) для обоих гг.Алматы и Астана, на позицию которого на данный момент СО ПРООН и менеджером проекта рассматриваются заявки.

Текущий статус проекта

Реализация проекта официально началась в апреле 2007 г.

Миссия по оказанию содействия в подготовке вводного отчета состоялась с 3 по 13 сентября 2007 г. со следующим статусом реализации проекта:

- Офис проекта создан в г. Астане на базе Агентства РК по регулированию естественных монополий (АРЕМ);
- Наняты менеджер и ассистент проекта;
- 12 краткосрочных контрактов (на общую сумму 34 500 долларов США) подписаны с 10 местными экспертами для проведения анализа текущей ситуации и инициировании некоторой проектной деятельности иным способом. На момент миссии, были завершены 4 отчета (на русском), остальные на стадии подготовки. Более подробный список местных экспертов-контрактников, их должностные инструкции и статусе работы, приведен в Приложении I.

- Было подано объявление на позицию международного технического советника со ссылкой на техническое задание и принято 4 заявки от кандидатов к последнему дню приема 7 сентября 2007 г.
- Вводный семинар проекта был проведен 6 сентября 2007 г. в г.Астана с участием разных государственных органов и экспертов проекта, презентуя цели и задачи, основные мероприятия, основные заключения по готовым отчетам. Также на семинаре была представлена презентация сотрудника украинской компании ЭСКО-Ривне для обмена опытом и полученных уроков.

Заключения и рекомендации

Найм относительно большого числа экспертов на краткосрочной основе для предварительного анализа ситуации считается хорошим началом с возможностью:

- i) проверить и собрать имеющуюся информацию из различных источников;
- ii) проверить и оценить уровень работы, которая ожидается от разных местных экспертов и которые предполагаются кандидатами для дальнейшей работы проекта, и
- iii) использовать информацию для определения необходимости будущего содействия и завершения задач.

Однако, на момент миссии, только часть отчетов была завершена и только на русском языке, таким образом, не было возможным автору этого отчета просмотреть и полностью использовать их во время вводной миссии. Тем не менее, было согласовано, что МП обеспечит перевод этих документов, после чего нижеподписавшийся сможет провести обзор и завершить вводный отчет (вкл. окончательные дополнительные рекомендации по логическим рамкам, анализу рисков и рабочему плану проекта в первый год реализации) на основе дополнительных заключений, которые могут быть взяты с этих отчетов.

Соответственно, и логические рамки проекта и анализ рисков и содержание этого вводного отчета были еще раз пересмотрены и предложенные дополнительные изменения отмечены зеленым, которые отражают также некоторые комментарии полученные по вводному отчету. Эта часть, выделенная желтым цветом в логических рамках, отражает изменения в первоначальных логических рамках и согласованна с проектной группой и представителям ПРООН\ГЭФ во время миссии. Другие приложения, высланные ранее вместе с проектом отчета в сентябре (см. список приложений в конце отчета), могут рассматриваться как финальные версии.

Только одна проблема была затронута местной командой во время предварительных обсуждений – запланированная продолжительность проекта, которая особенно для содействия по эффективному принятию и внедрению нормативно-правовых рекомендаций может быть недостаточной. Нижеподписавшийся согласен с этим, исходя из прошлого опыта как в Казахстане так и других странах, и рекомендует поднять вопрос о продлении проектной деятельности с 4 до 5 лет, по крайней мере, если в этом есть необходимость. Этот вопрос можно обсудить позднее во время визита РТС ПРООН\ГЭФ в Казахстан.

В отношении определенных проектных результатов, рекомендации для последующих шагов на остаток 2007 г. и начало 2008 г. следующие:

Компонент 1

Мероприятие 1.1 Предложения по улучшению тарифной и учетной политики представлены для утверждения в Правительство, вкл.: приборный учет тепла и расчеты по фактическому потреблению; сокращение неплатежей и развитие схем социальной поддержки малообеспеченных слоев населения; другие барьеры, препятствующие внедрению новых институциональных и финансовых моделей по повышению энергоэффективности теплоснабжения

- обзор заключений и рекомендаций других недавних исследований по сектору теплоснабжения относительно нормативно-правой базы (в частности, исследования проводимые ЕБРР в 2006 г., являющихся наиболее последними и общая оценка помимо проекта ПРООН\ГЭФ) и проведение сравнительного анализа по законности и логичности рекомендаций указанных в этих ранних отчетах со специфичным наблюдением и рекомендациями более поздних отчетов местных экспертов подготовленных в рамках проекта ПРООН\ГЭФ;
- обсудить заключения и рекомендации ранее написанных отчетов, совместно с одним из последних отчетов проекта ПРООН\ГЭФ, с основными местными государственными органами (в частности с АРЕМ) и подготовить краткий отчет по:
 - какие рекомендации (если таковые имеются) по ранее проведенным исследованиям ЕБРР были приняты и если таковое имеется, каков текущий уровень из реализации;
 - каковы основные причины по тем рекомендациям, которые не были приняты или еще не исполнены (обсуждая каждую рекомендацию);
 - в случае конфликта взглядов АРЕМ и других государственных органов по заключениям и рекомендациям этих отчетов и с учетом, что схожие вопросы будут использоваться к рассматриваемым рекомендациям для продвижения определенных целей проекта ПРООН\ГЭФ, разработать проектную стратегию для преодоления этих барьеров, пытаясь решить государственные вопросы с одной стороны и необходимые изменения для эффективного продвижения энергоэффективности и соответствующего инвестирования, с другой стороны;
 - ожидаемое общее развитие в будущем нормативно-правовой базы по политике и методологии регулирования тарифов на последующие 1-3 года;
- на основе вышеизложенного, завершение необходимого базового исследования и анализа и внесения предложенных специфичных изменений в содержание действующих законов и нормативов для рассмотрения (местные эксперты - МЭ), поддерживаемые международными экспертами-консультантами (МЭК), по необходимости);
- поддержка проведения необходимых консультаций и по необходимости, общественных слушаний для фактического принятия предлагаемых изменений (МЭ и МЭК);

Мероприятие 1.2 Пересмотренные мастер-планы для гг. Алматы и Астаны и рекомендации по внесению изменений, принятые соответствующими городскими властями для продвижения энергоэффективности и дальнейшего увеличения в

использовании когенерационного тепла (другие города, так как они могут появляться в ходе реализации и в зависимости от доступных проектных ресурсов);

- обзор текущих мастер-планов и планов развития сектора теплоснабжения гг. Алматы и Астаны (см. отчеты указанные в этом отчете), определение возможных нужд и территорий для развития проекта будет выгодной в условиях внедрения новых энергоэффективных технологий и принципов проектирования для дальнейшего увеличения доли когенерационного тепла. Если приемлемо, заключить договор с акиматом\компаниями по ЦО для улучшения плана при поддержке опытного международного эксперта и путем тренинга местных специалистов (МЭК и МЭ)

Мероприятие 1.3 Специфические условия и точные стимулы для продвижения энергоэффективности и увеличение использования когенерационного тепла, утвержденные в предполагаемом новом законе о теплоснабжении и другие изменения в нормативно-правовую базу:

- разъяснение ситуации с разработкой закона о теплоснабжении;
- на основе наблюдений и рекомендаций промежуточных отчетов местных экспертов в рамках проекта ПРООН\ГЭФ³ и если необходимо, при поддержке международного эксперта проекта, разрабатывающего специфические условия, рекомендованные для внесения в новый закон по теплоснабжению;
- параллельно вышеуказанному, инициирование консультаций с и если приемлемо, заключение договора о сотрудничестве с Министерством энергетики и минеральных ресурсов по подготовке закона о теплоснабжении, в рамках и по согласованию с проектом ПРООН\ГЭФ;
- в зависимости от результатов вышеуказанных пунктов, поддержка фактической проектной разработки закона о теплоснабжении и внесение соответствующих изменений в другие нормативно-правовые документы по сектору теплоснабжения;
- проведение необходимых консультаций для облегчения фактического принятия и реализации предложенных изменений.

Мероприятие 1.4 Предложение по пересмотру устаревших технических стандартов для проектирования и установки системы теплоснабжения на согласование Правительству

- подготовка более подробного анализа и рекомендованных изменений в действующие стандарты и нормы (СНИПы) (руководствуясь фактическим проектированием и установкой систем отопления в Казахстане) с точки зрения последовательности международных наилучших практик и возможностей обусловленных новыми технологиями⁴.

³ Вкл. “Обзор действующих технических стандартов и норм по планированию и развитию систем теплоснабжения”, Л.Гуцалоки и “ Обзор существующей политики и стратегии развития энергетического сектора для обоснования необходимости развития теплофикации, А.Белый

⁴ Эта работа все еще продолжается. Хотя очень полезный и информационный отчет “Обзор действующих технических стандартов и по планированию и развитию систем теплоснабжения” это более обзор относительно нормативно-правовой базы в общем по сектору теплоснабжения, чем детальный анализ

содержания существующих СНИПов и в какие именно пункты необходимо внести изменения или разработать (т.е. сбор предложений для реальных изменений).

Мероприятие 1.5 Предложение об изменении нормативно-правовой базы для усиления роли КСК и НПО в управлении теплоснабжением на уровне зданий и сопутствующими услугами по подаче тепла и горячей воды представлены на утверждение в Правительство

- завершение анализа и обзора местного опыта и полученных уроков в других странах по внесению изменений в нормативно-правовую базу, специфичный стимулирующий механизм и прочее для продвижения более эффективной работы КСК и кондоминиумов для содействия инвестиций в ЭЭ по жилым домам;
- улучшение проектной стратегии по вовлечению КСК на основе заключений (*МП, МЭК / проектные эксперты по работе с КСК и социальным вопросам*); и
- На основе вышеизложенного, проведение консультаций и если приемлемо заключение договора о сотрудничестве с соответствующим государственным органом в нормативно-правовой сфере относительно управления многоквартирными зданиями и согласно результатам по вышеуказанным пунктам, начать составление конкретных, согласованных изменений и\или новых законов и положений для улучшения управления на уровне здания.

Необходимость и объем для проведения опроса среди потребителей еще на стадии определения и не рекомендуется начинать его, не имея четкого представления об информационной необходимости и целевой группы.

Особенно интересной в кратчайшие сроки является информация по Разделу III промежуточного отчета местного эксперта по социальным вопросам о недавних заявлениях и инициативах различных министерств (вкл. Министерство индустрии и торговли, Министерство труда и социальной защиты, а также местные Акиматы) и конкретизировать, какое сотрудничество может быть создано в этой связи.

Также, обзор и анализ возможной синергии и возможностей сотрудничества по нормативно-правовому компоненту Программы ЭЭ г.Алматы, так как здесь для усовершенствования нормативно-правовой базы применяется не только мероприятие 1.4, но и Компонент 1 в целом⁵.

Мероприятие 1.6 Механизм мониторинга за реализацией и влиянием принятых законов и положений разработан и согласован основными стэйкхолдерами

Будет описан позже на основе достижения прогресса по результатам 1.1-1.5

⁵ Более подробно по специфическим нормам и положениям согласно Программы ЭЭ г.Алматы, см. отчет местного эксперта Е.Буксукбаева “Краткий обзор Программы ЭЭ для г.Алматы”.

Мероприятие 1.7 Обучены основные стэйкхолдеры, вносящие вклад в эффективную реализацию и внедрение принятых мер стратегии, вкл. специфичные стимулы в отношении той же цели

Будет описан позже на основе достижения прогресса по результатам 1.1-1.5

Компонент 2

Мероприятие 2.1 Повышение общественной информированности\маркетинг и стратегия по развитию потенциала на территориях первых инвестиционных проектов

Как часть бизнес-плана по предложенному новому финансовому механизму в гг. Алматы и Астане

Мероприятие 2.2 Мероприятия по предварительному повышению общественной информированности среди основных государственных органов и потенциальных клиентов первых инвестиционных проектов проведены

Как часть подготовки бизнес-плана для предполагаемого нового финансового механизма в гг. Алматы и Астана и на основе соответствующих консультаций.

Мероприятие 2.3 Бизнес-планы планируемых новых финансовых механизмов по ЭЭ в гг. Алматы и Астана приняты и необходимое соглашение для их основания и эффективной работы подписано

- При поддержке местного и международного эксперта, завершение бизнес-плана для ЭСКО г.Алматы (МЭК и МЭ) и подписание финального договора\Меморандума взаимопонимания с Акиматом г.Алматы для основания и эффективной работы ЭСКО на базе согласованного бизнес-плана (МП, ПРООН). Проект плана действий и темы, отраженные в бизнес-плане, а также согласование пересмотренного ТЗ для международного технического советника (МТС) для поддержки этого процесса были представлены ранее в Приложениях к промежуточному Вводному Отчету;
- Разработка проектной финансовой стратегии и логики для рассматриваемого компонента инвестирования (примерно 0,5 млн. долларов США) в Астане в рамках Акиматовской программы ЭЭ, а также инвестиционных планов местных компаний по ЦО.

Относительно последнего, возможное рассмотрение и краткое обсуждение во время миссии схоже с подходом по ЭСКО в г. Алматы, но с разницей в том, что мероприятия в г. Астане могут быть более направлены в отношении содействия инвестициям по ЭЭ в самой системе ЦО. Однако, последние заключения по этому все еще рассматриваются. Также могут рассматриваться и прочие инновационные подходы по использованию средств ГЭФ. На стадии рассмотрения - использование средств ГЭФ для ясной технической

демонстрации или долевого участия инвестиции в качестве грантов (без каких либо инновационных измерений и\или демонстраций возмещения издержек) вероятно не будет обеспечением прироста стоимости в соответствии с проектными целями. Что действительно необходимо для демонстрации также и в Астане – это как реализовать рекомендованные инвестиции по ЭЭ и прочие системы улучшения на манер финансовой устойчивости, при этом создавая основу для их широкой репликации и привлечения новых финансовых ресурсов.

Мероприятие 2.4 Персонал новых финансовых учреждений и прочие основные стэйкхолдеры, вкл. государственные органы, вовлеченные теплоснабжающие компании (если приемлемо) и\или управленческий и операционный персонал зданий первого инвестиционного проекта обучен:

- В последующем, разъяснение и разработка обучающих нужд и предполагаемых получателей;
- Разработка возможности для управления или подписание контракта по управлению с опытным иностранным ЭСКО или консалтинговой компанией для поддержки запуска, первоначальной организации и управления планируемого нового ЭСКО в г. Алматы и, если приемлемо, в г. Астане, согласно соответствующим обучающим возможностям (вкл. обучение без отрыва от производства и прочее); и
- Если приемлемо, завершение тендерной документации и проведения тендера по указанному контракту.

Мероприятие 2.5 Первые инвестиционные проекты финансируемые путем нового финансового механизма на стадии успешной реализации и демонстрации устойчивости

- На основе прочих исследований и действующих\планируемых инициатив (вкл. новые программы ЭЭ для гг. Алматы и Астаны), продолжающих разработку экспериментального проектного трубопровода для новых финансовых механизмов

Компонент 3

Мероприятие 3.1 Система мониторинга\учета сокращения выбросов ПГ на первых инвестиционных проектах и самого проекта в целом

- Обновленная основная оценка по выбросам ПГ в секторе теплоснабжения в целом, так как это относится к планируемым инвестиционным проектам в рамках проекта ПРООН\ГЭФ;
- Наряду с дальнейшим развитием планируемых инвестиционных проектов, разработка проекта протокола мониторинга и сравнение для проведения расчета их энергосбережения и уменьшения влияния ПГ и разъяснение потенциальных дополнительных аппаратных нужд для содействия в этом.

Мероприятие 3.2 Анализы опытов и полученных уроков проектов и рекомендации для их эффективного тиражирования

- Заключение соглашения по процедурам и требованиям отчетности с индивидуальными экспертами (для заключения как стандартного компонента в ТЗ). В ином случае, действующее под ответственностью ПМ и международных экспертов проекта;
- Полугодичная оценка на момент подготовки годового PIR (середина года) и годовых рабочих планов на следующий год (конец года) на основе согласованного на текущий год;
- Среднесрочная и финальная оценка проекта согласно графику.

Мероприятие 3.4 Необходимое обучение и прочие мероприятия по созданию потенциала для эффективного тиражирования проектной деятельности завершены, вкл. если приемлемо создание сети по обмену информацией

- Создание регулярно обновляемого информационного веб-сайта проекта;
- Периодические синтезированные отчеты и презентации по обобщению промежуточных результатов проекта;
- Организация внутривостранового обучения и создания потенциала со специфическим уклоном на тиражирование (будет приведен позже);
- Обзор имеющейся документации, создание контактов и инициирование информационного обмена с действующим или бывшим проектным управлением проектов работающих по схожей теме в других странах для обучения по стратегиям тиражирования и результатам.

Мероприятие 3.4 Общие результаты проекта, опыт и полученные уроки обсуждены и распространены на национальном и региональном уровнях

- Будет приведен позже. См. также перечисленные мероприятия по п.3.3. Презентации и участие в национальных, региональных и международных семинарах.

Мероприятие 3.5 Консультации по распространению опыта и финансированию в других городах и районах проведены

- Будет приведен позже.

Составляющий компонент по управлению проектом в целом

Завершение анализа по отработке проектной стратегии по налаживанию связей с разными стейкхолдерами, с учетом уровня указанных целей по каждому результату (мероприятиям и компонентам):

- Кто является ключевым стэйкхолдером для сотрудничества в достижении указанных целей по каждому специфичному результату (мероприятию и компоненту)?
- Какой вклад, какие решения или прочие затраты необходимы от каждого из этих стэйкхолдеров для достижения этой цели?
- Соответственно, что ожидают эти стэйкхолдеры от проекта?
- С учетом вышеизложенного, какова предполагаемая проектная стратегия по налаживанию связей (и своевременность действий) для получения необходимых вкладов со стороны целевых стэйкхолдеров и с другой стороны, через какие механизмы и каналы проект может оказывать содействие или другие действия ожидаемые со своей стороны?
- На основе вышеизложенного, завершение проектной стратегии по налаживанию связей и его реализация;
- Подготовка графика процесса по каждому целевому нормативно-правовому изменению, определяя возможные помехи, преодолеваемые в рамках проекта, вкл. своевременность необходимых вмешательств и список стэйкхолдеров предполагаемых для вовлечения. Адаптация стратегии проекта по налаживанию связей к этим нуждам.

2) Уточнить планы и возможный синергизм с деятельностью других доноров и финансовых структур

- Уточнение планов ВБ по созданию Агентства по финансированию в сфере энергоэффективности;
- Казахстанский инвестиционный фонд, Инновационный фонд и Банк Развития;
- Норвежская компания Norwegian Capacity Building Support;
- USAID?
- Прочие.

Приложения

1. Краткое описание местных контрактов, подписанных к моменту вводной миссии
2. Проект логических рамок
3. Проект рисков в системе Атлас
4. Проект ТЗ для Международного Технического Советника
5. Проект содержания бизнес-плана ЭСКО
6. Обзор международных опытов по ЭСКО (неопубликованный – составленный на основе информации с Интернета во время миссии)